本書目錄

推薦序 I
推薦序 III
自序 V

第1章 基礎核心理論

UNIT 1-1 為何要有地方自治 002
賦予地方自治權之理由
司法見解
UNIT 1-2 地方自治之意涵 004
地方自治之核心意涵
司法見解
UNIT 1-3 地方自治團體與地方政府之差異 006
差異性
地方自治團體具公法人地位
司法見解
UNIT 1-4 我國地方自治發展沿革 008
戒嚴時期之地方自治
民主轉型時期之地方自治
民主鞏固時期之地方自治
UNIT 1-5 地方自治團體三要素 010
居民
自治區域
自治權
UNIT 1-6 地方治理與跨域治理 012
地方治理
跨域與跨域問題
跨域問題與跨域管理
從跨域管理到跨域治理

本書目錄

UNIT 1-7 處理跨域問題之法制規範 014
UNIT 1-8 國土空間發展策略規劃：提升國家競爭力 016

第2章 居民

UNIT 2-1 居民要件與權利義務 020
居民之要件
居民之權利與義務
UNIT 2-2 居民參政權：住民自治 022
選舉權
罷免權
創制權
複決權
UNIT 2-3 直接民主vs. 代議民主 024
直接民主與代議民主之定義
直接民主與代議民主之優缺點
直接民主之限制與前提
操作時注意事項
UNIT 2-4 公民投票 026
公民投票理論概念
公民投票案之提出
主管機關
投票權人
圈投
我國首次公民投票

第3章 自治區域

UNIT3-1 自治區域與地方層級體系 030
自治區域之意涵
地方自治團體在其自治區域內之權力行使具有三特性
我國地方之層級體系
準直轄市
我國現況
UNIT3-2 行政區劃 032
省（市）縣（市）勘界辦法
地方制度法
行政區劃法草案
UNIT3-3 各種市之設置與地方名稱變更 034
直轄市、市及縣轄市之設立標準
地方自治團體之組織
地方名稱變更
「廢市」之趨勢
UNIT3-4 縣市改制為直轄市 036
改制規範
改制計畫
內政部審查改制計畫之審查要項
改制後區之整併
UNIT3-5 合併改制直轄市之優點 038
提升城市競爭力
組織得以精簡
行政效能之提升及政策責任歸屬明確
中心市鎮與衛星市鎮更加緊密結合
UNIT3-6 合併改制直轄市之缺點 040
自治區域內之邊陲地帶吸納整體有限資源
鄉鎮市改設區，違反地方自治理念

本書目錄

改制後直轄市之「一市兩制」

UNIT 3-7 縣市改制與國土空間發展 042

大都會型直轄市與生活圈

三大生活圈、七個發展區域

參考個案：北臺區域發展推動委員會

UNIT 3-8 宏觀國土重劃來調整自治區域 044

發展型地方主義與國土重劃

「城市型」與「鄉村型」雙軌模式地方自治：區域均衡發展

UNIT 3-9 首都之設立與遷移 046

G20國家首都設置之特點

臺灣首都變革可能模式

以遷都落實地方制度法第7條之1

UNIT 3-10 直轄市山地原住民區 048

山地原住民區為地方自治團體

山地原住民區自治事項

山地原住民區自治財源

排除條款

山地原住民區之改制

第4章 自治權

UNIT 4-1 聯邦國與單一國 052

聯邦國：側重地方分權

單一國：側重中央集權

邦聯：各主權國所組成的「國際組織」

UNIT 4-2 地方自治權之取得 054

自治模式

我國憲法劃分之中央權與地方權：均權主義

UNIT 4-3 自治事項與委辦事項 056

自治事項
委辦事項
地方自治團體的法定化之自治事項
UNIT4-4 地方自治法規（一） 058
自治條例
UNIT4-5 地方自治法規（二） 060
自治規則
委辦規則
自律規則
UNIT4-6 地方自治法規（三） 062
UNIT4-7 地方自治條例之行政罰 064
是否得以自治條例處予人民行政罰？
行政罰之種類
UNIT4-8 地方自治法規之位階與發布程序 066
自治法規之位階
自治法規之發布程序與生效

第5章 比較地方制度

UNIT5-1 權力分立制與權力一元制 070
權力分立制
權力一元制
UNIT5-2 德國地方制度 072
德國政體
德國地方制度特色
UNIT5-3 英國地方制度 074
一級制與二級制並存
單一地方自治政府
大倫敦市

本書目錄

跨域合作之實踐
地方財政自主性不足
UNIT5-4 法國地方制度 076
法國政體
法國地方制度設計
法國地方制度的特色
UNIT5-5 日本地方制度 078
日本
地方制度設計
普通地方公共團體
特別地方公共團體
UNIT5-6 中共地方制度 080
中華人民共和國
中共地方制度特色
UNIT5-7 美國地方制度 082
美國
美國地方制度特色
UNIT5-8 美國州以下之市制——權力分立面向 084
市長制或市長議會制（Mayor-Council System）
市長經理制（Mayor-Manger System）
UNIT5-9 美國州以下之市制——權力一元面向 086
委員制（Commission System）
經理制（Manager system）
UNIT5-10 英國地方自治的新發展 088
改革理念
新政策作為
UNIT5-11 英國城市協議：雙向協議分權模式 090

第6章 地方選舉與公民投票

UNIT6-1 選舉權之性質 094

意涵

性質

觀念釐清：「罷免」（recall）

UNIT6-2 我國投票選舉方式 096

憲法層級規範

法律層級規範

選舉罷免法適用之公職人員選舉

我國選舉人與候選人之資格條件

候選人登記種類之限制

UNIT6-3 重視公平代表的標準之選舉區劃分 098

UNIT6-4 我國立委選區劃分係以縣市為基礎：保障地方自治團體 100

UNIT6-5 選舉區劃分比較制度與論證對話 102

主要民主國家之國會議員選舉區劃分制度表

選舉區劃分之公開性——論證對話

UNIT6-6 選舉區劃分與大市效應：「大市效應」加速區域發展差距 104

大市效應

區域發展差距的加速

UNIT6-7 國家須調整地方間差距 106

國家有責任調整區域間差距

人口的「流動性」與行政區域調整的「停滯性」

UNIT6-8 候選人產生與競選 108

期間

競選經費最高限額

各種民選公職人員之參選年齡門檻

UNIT6-9 違反競選規範之處罰 110

違反競選言論之處罰

公然聚眾暴動之處罰

本書目錄

違反接受外國人捐助之處罰
競選行賄或競選受賄之處罰
違反競選經費限制之處罰
UNIT6-10 選舉訴訟 112
選舉無效之訴
當選無效之訴
行政救濟之選舉罷免訴訟
UNIT6-11 地方性公民投票 114
居民之直接民權體現
地方性公民投票案之提出
地方性公民投票案之審議
UNIT6-12 公民投票訴訟 116
UNIT6-13 電子投票的型態 118
線上投票
電子計票系統（electronic counting system）
電腦輔助投票（computer-assise voting）
UNIT6-14 不在籍投票 120
通訊投票（Postal Voting）
代理投票（Proxy Voting）
提前投票（Early Voting）
特設投票所投票（Polling Booths in Special Institutions）
移轉投票（Constituency Voting）
電子投票（Electronic Voting）

第7章 我國地方議會

UNIT7-1 省諮議會 124
省議會
省諮議會

UNIT 7-2 地方議會議員之產生 126
組織及任期
名額配置
落選者依序遞補（落選頭遞補條款）
UNIT 7-3 地方議會之會議召開 128
定期會之召開
定期會之延長
臨時會之召開
地方立法機關之行政單位組織
UNIT 7-4 我國各級地方議會之職權 130
直轄市議會、縣（市）議會之職權
鄉（鎮、市）民代表會之職權
其他監督行政部門之職權，尚有「議會議決案之執行」、「預算權」、「決算審核報告」等權。
地方議會黨團
「列舉」與「概括」
UNIT 7-5 議員之言論表決免責權與不受逮捕特權 132
言論表決免責權
不受逮捕特權（身體自由權之保障）
UNIT 7-6 地方民代之費用與兼職禁止 134
費用之支領
兼職之禁止
紀律委員會
觀念釐清：地方民意代表性質上屬「無給職」
UNIT 7-7 地方議會之議長（主席）之產生及罷免 136
設置
地位
產生
就職
罷免

本書目錄

選舉罷免方式

UNIT 7-8 地方議會與中央關係 138

議決自治事項與委辦事項之位階

地方議會組織準則及組織自治條例之擬訂核定

第8章 我國地方政府與府會關係

UNIT 8-1 省政府之變革 142

發展沿革

現行省政府之地位：非地方自治團體，為行政院之派出機關

精省後的省政府組織架構

省政府職權

UNIT 8-2 直轄市之組織結構 144

直轄市政府

區公所

UNIT 8-3 縣（市）之組織結構 146

縣、市（與縣同級）政府

區公所

中央與地方人事權爭議

UNIT 8-4 鄉（鎮、市）之組織結構 148

鄉（鎮、市）公所

區政諮詢委員

村里

UNIT 8-5 地方行政機關之編制及員額 150

地方行政機關組織自治條例或組織規程之擬訂與備查

地方行政機關組織自治條例或組織規程之原則

編制及員額

UNIT 8-6 預算之審議（府會關係） 152

預算案之送達

預算審議原則
暫支預算
改制後之首年度直轄市總預算案
UNIT8-7 地方預算之上級介入權 154
UNIT8-8 地方議會對地方政府之監督 156
UNIT8-9 府會僵局解決機制：覆議 158
覆議為府會僵局解決機制
覆議案之提出
覆議案之處理與效果
觀念釐清：復議
UNIT8-10 臺北市里長延選案（釋字第553號解釋） 160
UNIT8-11 現行里鄰實務運作 162
里長之定位
里長及里辦公處
里長之工作事項
里鄰會議

第9章 自治財政

UNIT9-1 地方自治財政與地方公共財 166
地方自治財政
地方公共財
我國地方財政之問題與解決
UNIT9-2 地方財政收入理論 168
地方財政來源
概念釐清
UNIT9-3 地方財政收入：稅課 170
我國地方自治團體之法定收入
地方政府課稅收入

本書目錄

UNIT9-4 地方財政收入：地方稅 172

UNIT9-5 地方財政收入：統籌分配稅 174

統籌分配稅款性質：地方財政調整機制

統籌分配稅款之來源

統籌分配稅款分配之原則

UNIT9-6 地方財政收入：規費 176

UNIT9-7 地方財政收入：公共造產與地方產業 178

公共造產

發展地方特色產業

推動地方文化產業

UNIT9-8 地方財政使用（支出） 180

支出之規範

各級政府支出劃分原則

應優先支出之項目

財政紀律

UNIT9-9 地方民意代表費用支給及村里長事務補助費補助條例 182

UNIT9-10 地方財政管理：預算 184

政府預算收支之基本原則

預算之編列

UNIT9-11 中央與地方財政關係 186

第10章 自治監督

UNIT10-1 自治監督之面向 190

預防性監督

抑制性監督

UNIT10-2 合法性監督與合目的性監督 192

合法性監督

合目的性監督

UNIT10-3 不確定法律概念下之合法性監督 194
上級監督機關僅在地方自治團體判斷恣意濫用時方可介入干涉
具有核定權者之地方自治團體應享有不確定法律概念之判斷餘地解釋權
UNIT10-4 預算上之自治監督 196
預算於年度開始後三個月內未完成審議
預算案經覆議後仍維持原決議
UNIT10-5 作為義務之自治監督：代行處理 198
UNIT10-6 違法行為之自治監督：撤銷、變更、廢止或停止其執行 200
上級自治監督機關之矯正處分干預權
地方自治團體可聲請司法院解釋
UNIT10-7 地方行政首長停職與辭職之自治監督 202
上級自治監督機關對地方行政首長之停止職務
遭停職之地方行政首長，可先行復職之條件
地方行政首長之辭職、代理及補選
UNIT10-8 民選公職人員解職與補選之自治監督 204
地方民代之解除職權與行政首長之解除職務
地方議員之辭職與補選
UNIT10-9 民選公職人員延期改選之自治監督 206
UNIT10-10 自治監督理論探討：法律保留與預算審議怠惰條款 208
憲法保留與法律保留原則
預算審議怠惰條款
UNIT10-11 自治監督理論探討：地方自我反省審查機制 210
自我反省審查機制
撤銷、變更、廢止權與民主基本原則
UNIT10-12 權限爭議解決之自治監督 212
府際關係理論
府際間權限爭議解決之自治監督
府會間權限爭議解決之自治監督
UNIT10-13 地方自治團體之行政爭訟與解釋訴訟 214

本書目錄

行政爭訟
解釋訴訟
UNIT 10-14 地方自治團體聲請司法解釋之規範：釋字第527號解釋 216

第11章 中央與地方夥伴關係之新趨向

UNIT 11-1 發展型地方主義 220
UNIT 11-2 中央與地方關係之變化 222
我國以往均權制較偏重中央權
中央與地方之新關係架構
中央的有效的治理在於地方的支持：共治共榮
UNIT 11-3 案例研析：府際合作的新型態夥伴關係 224
UNIT 11-4 夥伴關係新趨向 226

附錄一：2012年英國城市協議（City Deals）之具體內容 228
參考書目 229