第二篇

政治與生活

第一章 國家

私塾重點提示區

★國家的構成要素有四：人民、領土、政府、主權。
★國家主要的目的為：安全、文化、經濟。
★國體是國家形態。依世襲君主之有無分為：君主國與共和國。
★政體是統治方式。依統治者是否對人民和國會負責，分為：民主與獨裁。
★國體與政體的組合，產生四種政治型態：君主立憲國、民主共和國、君主獨裁國、獨裁共和國。
★民主政治就是人民自己統治自己。
★民主國家的四個原則為：民意政治、法治政治、責任政治、政黨政治。
★民意政治指國家的法律、政策由多數人決定；政府施政要遵循民意。
★法治政治指國家機關要「依法行政」；法律之前，人人平等。
★責任政治指官員違法，要擔負法律責任；政策失敗，則擔負政治責任。
★法律責任有民事、刑事和行政責任；政治責任的表現方式為道歉、辭職下台。
★政黨政治指兩個以上政黨有機會輪流執政；具有公平的政黨競爭。
★國家透過政府實現五大功能：安全、秩序、正義、自由、福利。

內文教學區

一、國家的意義

（一）一群人在一定的領域內組織政府，經營共同生活，並且擁有主權的政治性團體。

（二）國家是由人民、領土、政府、主權等四種要素所組成的團體。

二、國家的起源：國家是經由部落、部落聯盟演進而來的。主要在於適應環境，以增加族群的生存機會。

三、國家的目的

（一）安全：設置軍隊，捍衛國土國家；推動外交，爭取友邦，減少敵對勢力。

（二）秩序：設置警察治安系統，維持公共秩序；立法規範社會秩序，取締非法。

（三）正義：設立獨立公正的司法機關裁判訴訟案件，維護社會正義。透過公權力的運作，確保各種社會利益及機會對所有人開放。

（四）自由：制定法令，保障人民基本自由權利。消除不當管制，使人民享有充分自由。

（五）福利：積極創造全民福利；積極照顧弱勢團體，使其能維持基本生活。

四、國家的重要性：有國家組織的族群較能團結，抵抗外來的侵略，因此生存與發展的機會較大。未建立國家或亡國的族群，成員的生命與財產常有被鄰國掠奪的危險。

（一）中國和日本由於很早就建立國家組織，因此能長久存在。

（二）沒有國家的吉普賽人則四處被人驅趕，成爲被歧視與欺負的流浪民族。

（三）戰後的猶太人深覺亡國之痛，才說服英美等國出面協助，重建以色列。

五、國體和政體

（一）國體：可依世襲君主的有無而分爲兩種。

1.君主國：國家元首由世襲君主擔任。

2.共和國：沒有世襲君主的國家。

（二）政體：國家統治的方式，常依統治者是否對人民負責而分爲兩種。

1.民主政體：統治者由人民自由選舉產生，並對人民和國會負責。

2.獨裁政體：統治者非經自由選舉產生，不對人民與國會負責。

（三）兩種國體與兩種政體排列組合的結果，共有四種不同的政治型態：

	君主國體	共和國體
民主政體	君主立憲國 （英國、荷蘭…）	民主共和國 （美國、法國…）
獨裁政體	君主獨裁國 （沙烏地阿拉伯…）	獨裁共和國 （利比亞、緬甸…）

六、民主的意義與要素

（一）意義：民主是「民主政治」的簡稱，本意爲「人民統治」，即「人民自己統治自己」。

（二）民主政治的原則：

1.民意政治：國家的法律、政策應由多數人決定；人口眾多的國家也應由人民選舉議員，代表人民決定政策或制訂法律，政府的施政應該遵循這些政策或法律，不可違背民意。

2.法治政治：法律制定之後，國家機關（包括議會本身）以及全體國民，都應遵守。換言之，政府活動必須有法律根據，否則就違反「法治政治」的原則。

3.責任政治：政府官員如果違法，必須負擔法律責任。雖未違法但政策失敗，則需負起政治責任。輕則承擔國會與人民的責難，嚴重的話，甚至必須辭職下台，這就是責任政治。

4.政黨政治：民主政治須開放讓兩個以上的政黨有公平競爭執政的機會，由公民以自由選舉決定某個政黨或政黨聯盟來執政。反之，一黨專政，禁止他黨公平競爭，則非民主政治。

七、民主政治的優勢

（一）獨裁政府常會壓迫人民，侵害人權，抑制個人的創造力與生產力，並妨礙社會的發展。民主政治則能充分尊重個人的自由與權利，有利於人民的自我保障及發展，可增進人民的創造力與生產力。因此近代許多國家，紛紛棄獨裁，就民主。

（二）例如：

(1)二次世界大戰時，德國、義大利與日本獨裁政府徹底失敗。

(2)近年蘇聯與東歐各共黨政權相繼瓦解。

八、政治文化

（一）提出者：美國學者阿爾蒙（G.A.Almond）。

（二）定義：對政治行爲和政治評價的主觀取向，也就是指一個社會中的

人們，對於政治所表現出的長期集體的主觀評價，以及從這種評價所衍生出的行爲模式。

（三）內容：對政治的認知、對政治的評價與態度、對政治的情感表現。

（四）形成因素：共同歷史經驗、個人生活經驗、政府與政黨的作爲、政治社會化。

（五）類型：以人民政治認知和政治參與的程度爲標準可分爲以下三種。

1.地方型的政治文化：人民對於國家的政治體系、政府決策過程和自身的政治角色及參與的可能性，都不了解，也不會特別加以過問。如非洲和中南美洲的一些部落社會所表現的政治文化。

2.臣屬型的政治文化：大部分的人民對政治體系的內部及政治決策或執行結果，有高度認知和積極行動的傾向，但對政策制定的過程、結構等細部內容，較生疏，也較沒興趣。只要決策結果對自己無害或有利就好，不認爲自己有能力參與或影響決策。如君主專制時期的中國政治文化即屬之。

3.參與型的政治文化：人民對國家的政治體系、政策制定、決策內容和執行過程及自身的政治角色和政治能力都有清楚的認知。不只關心結果是否對自己有利，也注意政治過程是否合理正當。現代高度發展的民主國家多爲參與型的政治文化。

（六）二十世紀以來，我國政治從威權轉向民主發展，因此在政治文化的表現也呈現混合型的文化型態，比較偏向臣屬和參與兩種類型。

實力養成區

( )1. 國家最高的權力，對內有統治能力，對外能排除干涉和侵略，我們將此一權力稱爲？
(A)人權 (B)民權 (C)主權 (D)政府權

( )2. 歐美國家所稱「從搖籃到墳墓」、「從肚皮到墳墓」等語，是強調國家的何種功能？
(A)安全 (B)秩序 (C)正義 (D)福利

( )3. 釣魚台問題的發生，主要是各國對何種國家要素認知不同所引起？
(A)人民 (B)領土 (C)政府 (D)主權
【解析】台灣、中共和日本均宣稱釣魚台屬於自己的領土，擁有合法主權。

( )4. 我國憲法規定：除現行犯人人可以逮捕之外，任何人不受非法拘禁。」這是屬於何種民主特色？
(A)民意政治 (B)法治政治 (C)責任政治 (D)政黨政治
【解析】此一規定說明了依法而治的重要性。

( )5. 長期民主憲政的經驗，使英國成爲君主立憲國家。請問：「君主立憲」代表的意義爲何？
(A)君主是國體，立憲是政體 (B)君主是政體，立憲是國體
(C)君主與立憲皆是政體 (D)君主與立憲皆是國體

( )6. 「孫中山先生倡導革命，目的之一在推翻專制政體，建立民主共和國。」下列何者最符合上述「共和」體制的內涵？
(A)提倡公有共享的財產制度
(B)國家政策由全體公民共同決定
(C)政府存在的主要目的在控制社會流動
(D)國家領導者不由世襲產生而由人民選出

( )7. 孟德斯鳩在其名著《法意》中，主張將行政、立法、司法三權分立，以避免權力被當權者濫用。孟德斯鳩此項主張，是在鼓吹政治制度應

答案：1.(C) 2.(D) 3.(D) 4.(B) 5.(A) 6.(D) 7.(B)

具有下列何種精神？
(A)合作　(B)制衡　(C)競爭　(D)專制
【解析】孟德斯鳩的三權分立強調彼此的制衡關係，日後美國憲法是第一部體現三權分立精神的憲法。

( )8. 民主政治應以民意爲基礎，實現主權在民的理想。在臺灣民主政治的發展過程中，由於下列那一項重大變革，使得「主權在民」的理念得以充分實現？
(A)公民直選正副總統　(B)終止動員戡亂時期
(C)臺灣地區解除戒嚴　(D)臺灣省政府精簡化

( )9. 人民爲國家的構成要素之一，依據法律的相關規定，人民如具有某國國籍，就是該國的國民。下列那一個人的敘述，最足以判斷他是中華民國國民？
(A)小中：「我的大學學生證號碼是9101016。」
(B)大興：「我在總統府擔任外語翻譯的工作。」
(C)哈利：「下個月縣長選舉時，我有投票權。」
(D)達力：「我居住在離島，就讀高職一年級。」
【解析】擁有公職人員選舉的投票權，最消極的條件就是具備中華民國的國籍。

( )10. 美國羅斯福總統提出：人民享有「免於恐懼的自由」，就是強調政府的那些功能？ ①安全 ②秩序 ③正義 ④福利 【91初考(二)】
(A)①② (B)①③ (C)②④ (D)③④

( )11. 一群人居住在固定的土地上，未必能成爲國家，還必須組織強有力的機關，這就是組成國家的那一種要素？ 【91委任】
(A)人民 (B)領土 (C)政府 (D)主權

( )12. 我國憲法前言指出：「爲鞏固國權，保障民權，奠定社會安寧，增進人民福利，制定本憲法」，其中「鞏固國權」的「國權」涵義與國家的那一項構成要素相通？ 【91委任】
(A)人民 (B)領土 (C)政府 (D)主權

答案：8.(A) 9.(C) 10.(A) 11.(C) 12.(D)

( )13. 依中華民國憲法第一條條文的內容，可以得知我國是屬於那一種國體、政體？
(A)君主、獨裁 (B)共和、民主
(C)君主、民主 (D)共和、獨裁 【91基層特考】
【解析】憲法第1條為中華民國基於三民主義為民有、民治、民享之民主共和國；民主為政體，共和為國體。

( )14. 我國積極推動務實外交，爭取國際友邦的支持，並參與國際組織，此作法是爲了實現那一項政府的功能？ 【92初考(二)】
(A)安全 (B)正義 (C)自由 (D)福利

( )15. 下列有關極權國家或社會之特性的敘述，請選出最正確的組合： ①中產階級爲主體的階級結構 ②善用警察及情治單位的力量 ③實施計畫式經濟 ④政府爲新道德信仰的發言人 【92地方(二)】
(A)①②③ (B)①③④ (C)①②④ (D)②③④
【解析】民主國家多採資本主義，階級結構多以中產階級為主體。

( )16. 我國憲法設有基本國策一章，該章中的「國民經濟」、「社會安全」、「教育文化」等節，主要在實現政府的那一種功能？
(A)正義 (B)自由 (C)安全 (D)福利
【93初考(二)】

( )17. 近年來，政府陸續添購戰機、飛彈等裝備，這是爲了實現政府的那一項功能？ 【93僑務】
(A)安全 (B)秩序 (C)自由 (D)正義

( )18. 關於社會與國家的異同，下列敘述何者正確？
(A)國家與社會均具有固定的範圍
(B)國家與社會的目的均是普遍性的
(C)社會的位階高於國家的位階
(D)國家發展依賴強制力，社會發展依靠民間社會力 【93僑務】

( )19. 有一種政治文化的特徵是：人民知道自己可以影響政府，也知道政府在做些什麼。上述的特徵最適合形容何種政治文化？

答案：13.(B) 14.(A) 15.(D) 16.(D) 17.(A) 18.(D) 19.(D)

(A)消極的政治文化　(B)原始的政治文化
(C)順民的政治文化　(D)參與的政治文化　【94地方】

(　)20. 下列何者是「臣屬型政治文化」的特色？
(A)納稅守法並且支持政府的決策
(B)充分瞭解政府制訂政策的過程
(C)相信自己影響政府決策的能力
(D)國家認同超越次級團體的認同　【95初考(二)】

答案：20.(A)